



anali-CIAS

Publicación Mensual — CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL — Carrera 5ª N° 11-43 — BOGOTA COLOMBIA

Junio de 1973

Número 14

Presentación

CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL
BIBLIOTECA - CIAS
BOGOTA - COLOMBIA

- 7 JUN. 1973

INTRODUCCION Y RESUMEN

La actualidad económica está en el primer plano nacional como en el mundial. Todo el mes que acaba de transcurrir ha estado salpicado de incidencias personales entre los ingenieros de nuestra economía, al mismo tiempo que de resultados muy concretos y tangibles a nivel de la vida cotidiana: inflación, escasez, nuevo plan económico.

Sin embargo, ninguna de esas peripecias es comprensible por sí sola. Anali-CIAS, consciente de esta realidad, quiere ofrecer en la presente entrega una visión analítica estructural que posibilite la comprensión del fenómeno inflacionario por el que atraviesa el país. Por esto, el análisis de Alberto Jiménez, Subdirector del CIAS y Master en Economía, examina en qué consiste la inflación en general, en qué consiste la inflación colombiana hoy, y las medidas que se han tomado.

Otro de los temas de actualidad, especialmente en este año en que se prepara la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Población, es el problema demográfico. Anali-CIAS, dentro de su política de aportes para que usted analice, editorializa algunos tópicos menos frecuentados por quienes se ocupan del problema. En éste, como en todos los demás aspectos, creemos que usted debe dar al debate demográfico toda su dimensión. Tratándose de un problema vital, es apenas justo que hagamos un esfuerzo por encontrarle una solución satisfactoria, antes que contentarnos con paliativos y simplificaciones.

Colombia en mayo trae cuestiones que merecen su cuidadoso análisis: las manifestaciones de la oposición, las huelgas, especialmente la de blusas blancas, el "consejo de guerra del siglo", el caso de Dom Helder Cámara y, desde luego, la feria política. Nuestra crónica quiere dar algunos elementos para ese análisis. En este mismo sentido la colaboración de Enrique Biermann, teólogo especializado en cuestiones ecuménicas, suministra los datos para su análisis del "movimiento carismático".

C O N T E N I D O

<u>PRESENTACION</u>	- Introducción y Resumen	1
	- Editorial: Cuál Gran Problema?... ..	2
<u>ANALISIS</u>	- La Inflación Actual	4
<u>CRONICA</u>	- Colombia en Mayo de 1973	10



EDITORIAL

¿CUAL GRAN PROBLEMA?

Ante todo, por su acuciante realidad, pero en parte también por el esfuerzo concientizador de las Naciones Unidas, el gran problema de hoy es el problema de la población. Especialmente para el sector del mundo que se halla empeñado en salir de la miseria material, es innegable que el crecimiento vertiginoso de sus efectivos constituye una dificultad que no se puede perder de vista, y a la cual es necesario ofrecer una solución.

La palabra mágica hasta el momento ha sido POLITICA DEMOGRAFICA. Pero ésta, como todas las palabras mágicas, tiene que ser bien usada para que surta efecto. De hecho, "política demográfica" es uno de los términos más vagos, a pesar de su intensa circulación.

Por una parte, se ha querido restringir arbitrariamente la demografía a lo tocante a la regulación de los nacimientos. Esta posición olvida que en la ecuación de la población se presentan también las muertes y las migraciones como hechos importantes y definitivos.

Por otra parte, una política de regionalización, la creación de una zona franca, la instalación de un complejo industrial son también "política demográfica", en cuanto que, al provocar desplazamientos de población, modifican la estructura por edades de la zona de origen y de la zona de llegada, imprimiendo así un nuevo ritmo a las tendencias de la fecundidad y de la mortalidad. En forma parecida, una política de empleo o de inversiones, o medidas tendientes a orientar el consumo, son también política demográfica, puesto que, al afectar el comportamiento de las gentes, afectan una de sus formas principales: la reproducción.

Ahora bien, al definir las medidas concretas que constituyen una política demográfica, es lícito preguntarse cuáles son los pasos más eficaces para aproximarse al objetivo. En este sentido, el pronunciarse sin más por una campaña de regulación de los nacimientos tiene el riesgo de precipitar los esfuerzos en la ineficacia práctica de lo simple. Si se pudiera demostrar que la eficacia reductora a largo plazo de la natalidad, mostrada por las campañas de regulación, es superior al subproducto demográfico de un programa de desarrollo regional, o de un mejoramiento masivo del nivel escolar, estaría ampliamente justificado el énfasis en ese tipo de acción específica. Pero siendo casi universalmente demostrable que la planificación familiar no produce resultados estadísticos positivos inmediatos mientras no se apoye en un paralelo cambio socio-económico, parece superfluo el insistir en una concentración de recursos sobre una acción que, aislada, no es capaz de generar el cambio deseado.

Esto no quiere decir que no se deba tener en cuenta la fecundidad exuberante de nuestro pueblo. Nuestra pregunta se orienta a señalar que la exclusividad en la orientación lleva al simplismo en la concepción del problema y al despilfarro de los recursos disponibles, que son escasos. Pongamos por caso una de las primeras preocupaciones de la planificación familiar: la educación sexual. ¿Por qué sólo impartir educación sexual al grupo, en su mayoría analfabeta, de usuarias de las clínicas de planificación, cuando existe todo un

programa de alfabetización e instrucción del que está ausente la educación sexual? ¿No sería más razonable dedicar esos recursos a desarrollar la capacidad educativa del país, incluyendo, al mismo tiempo, la educación sexual y anticonceptiva dentro de nuestro enciclopédico programa oficial? Otro ejemplo: por qué montar clínicas anticonceptivas, en las que los médicos y enfermeras tienen que convertirse en maestros, en trabajadores sociales, en "demógrafos", en vez de concentrar esos recursos en ampliar nuestros escasos servicios rurales de salud, incluyendo en ellos el servicio anticonceptivo bien establecido.

En realidad, el hecho de dar la prioridad a la planificación familiar monda y lironda, cuando no tiene una motivación puramente financiera, se debe a una concepción simplista, como señalábamos anteriormente. Esta ingenuidad es análoga a la creencia de que el rechazo a la anticoncepción se debe a falta de motivación individual. Serían necesarias campañas obligatorias, a nivel nacional, que "persuadan" a los particulares de las repercusiones sociales de su irresponsabilidad individual.

Y, lo que es más admirable aún, es que se agiten conceptos tan contradictorios de racionalidad, de libertad y de política, según se hable de políticas demográficas o de políticas económicas. La razón de estas incoherencias puede ser que la racionalidad es más fácil de detectar a nivel individual, mientras que a escala nacional no se alcanza a intuir la magnitud de la irracionalidad de la economía que está en la base del problema demográfico. En efecto, se supone que por el BIEN COMUN las gentes van a renunciar a la satisfacción de un hijo más. En cambio, es inadmisibile que, por el mismo bien común, los particulares renuncien al segundo automóvil, y a todos los demás gastos suntuarios, así se aumente la contaminación, así se desoriente el consumo. Y, evidentemente, mientras medidas tendientes a controlar estos abusos son consideradas como atentados contra la libertad individual, la presión tributaria y las sanciones sociales contra el lujo adicional se postulan como deber del Estado.

Estamos completamente de acuerdo en que el Estado colombiano debiera estudiar más cuidadosamente la magnitud y los factores del problema demográfico, puesto que es serio. Pero, al mismo tiempo, subrayamos que, en un país en donde la crisis demográfica es tan evidente como la crisis social de la desigualdad del ingreso, es apenas natural preguntarse si la prioridad de la política debe ir hacia disminuir el número de comensales, o a controlar la glotonería de los que ya están sentados a la mesa. Evidentemente, en la práctica, una política sensata no puede lanzarse en una dirección olvidando la crisis en el otro extremo. Pero, por otra parte, si hay prácticas que se han demostrado como obsoletas, es apenas justo exigir que en las políticas demográficas preconizadas por el gobierno no se incurra en simplismos. Los datos del problema, que entre otras cosas apenas si se conocen, dada la precariedad de nuestra información demográfica, son demasiado complejos como para creer que su solución puede provenir sólo de un Ministerio. Plagiando una conocida frase, diríamos que el problema de la población es demasiado serio para dejárselo solamente a los médicos.

El gran problema exige, pues, en primer lugar, investigación, puesto que no sabemos su verdadera magnitud; atención política, puesto que no ignoramos su importancia; y esfuerzo conjunto de investigadores, políticos y practicantes, puesto que no se trata de un factor social o económico, sino del actor mismo de la sociedad y del dueño de la economía.



Análisis

LA INFLACION ACTUAL

Alberto Jiménez Cadena

INTRODUCCION

El movimiento reciente en la economía colombiana se ha caracterizado por una fuerte inflación. Los precios han subido en los primeros cuatro meses del presente año en forma inusitada. Según cálculos del DANE, el precio de los alimentos ha aumentado en 15.4% para obreros y en 15.0% para empleados, con un total de 10.8% para aquellos y de 9.6% para éstos. Esta alza en los precios ha afectado en forma acuciante a las clases populares, y las clases medias han sufrido sus efectos. El ya escaso presupuesto familiar -recordemos que el 71.9% de las familias colombianas percibía en 1970 menos de \$1.000 mensuales- se ha visto recortado una vez más por la pérdida del valor adquisitivo de la moneda, que no ha sido compensado sino en una ínfima minoría con un alza correspondiente en el ingreso.

Esta situación ha motivado una intensa polémica en la prensa. Se ha afirmado que, de continuar la espiral inflacionista, el presente año terminará con una inflación equivalente al 30%, porcentaje que se acerca a los límites de la inflación galopante que ha caracterizado a los países latinoamericanos del cono sur en los últimos años. Unos echan la culpa de la situación al mal manejo de las finanzas públicas; otros, como el ex-ministro Llorente, afirman que nuestra inflación no es otra cosa que la resultante del mismo fenómeno a nivel mundial; otros la atribuyen al descenso en la producción, debida a variaciones climatológicas. Se habla también de una inflación de costos, debida a un aumento excesivo en el nivel salarial sin un incremento proporcional en la producción, y no falta también quien eche la culpa de la situación a la acción inescrupulosa de los especuladores.

El Presidente Pastrana, en su alocución televisada del 12 de mayo, afirmaba: "Lo grave de la presente situación de Colombia es que la mayoría de estas circunstancias... han concurrido de manera acumulada y simultánea" (El Espectador, mayo 13, 1973). Para poder detectar las causas del problema es necesario tener una visión del conjunto de la situación económica colombiana.

I - CAUSAS DE LA INFLACION ACTUAL.

1 - Sector Manufacturero

La economía colombiana ha mostrado un dinamismo notable en los últimos años que se refleja en el aumento constante del producto interno bruto: 6.7% en 1970, 5.5% en 1971 y 7.1% en 1972, cifras que han superado ampliamente el crecimiento promedio de los años anteriores. El notable incremento en el último año se debió fundamentalmente al dinamismo del sector manufacturero, que creció en un 9.3% con relación al año pasado. El aumento salarial de un 14.8% creó una presión inflacionaria que ha sido causante parcial de la actual alza de

precios. Sin embargo, el aumento en las ventas en este sector, de un 18.8%, nos indica que existen otras causas que es necesario descubrir. Esta presión parece que se ha aumentado en lo que va corrido del presente año.

2 - Sector agropecuario

La producción agropecuaria tuvo un aumento satisfactorio durante el año 1972 (5.5%), que contrasta con el escaso incremento del año 1971 (2.2%). En el primer trimestre del año 1973, debido al intenso verano, las pérdidas en este sector han sido considerables. El Instituto Colombiano de Meteorología e Hidrología calculó las pérdidas en 2.256 millones de pesos entre octubre del 72 y febrero del 73, lo que equivale al 5.2% del producto interno bruto del año pasado (El Tiempo, mayo 18, 1973). Esta disminución en los últimos meses ha influido en el alza general de precios.

3 - Inflación importada

La inflación importada, o sea la presión sobre los precios internos debida al alza de los precios en otros países con los cuales Colombia tiene relaciones comerciales, no ha tenido en los últimos meses una influencia notoria en el proceso inflacionista. Según cálculos de FEDESARROLLO para 1972, "la inflación interna atribuida a la inflación externa sería del orden de 0.8%". (Coyuntura Económica, Vol. II, No. 4, pág. 90).

4 - Especulación

La acción de los especuladores en el año pasado fue controlada con efectividad por la política de distribución de alimentos llevada a cabo por el Gobierno; los precios al por mayor aumentaron 3.8% más que los precios al consumidor. Una situación semejante se presentó en 1971, en contra de lo que había sucedido en los cuatro años anteriores. Queda por examinar el costo que dicha política ha implicado para la Nación. Aunque no hay datos disponibles, parece que éste ha sido muy elevado.

5 - Política monetaria

El tema del manejo de la política monetaria por parte del Gobierno merece una mayor atención.

Es de todos conocida la debilidad financiera del Gobierno Nacional. Después de un superávit en 1971, la vigencia de 1972 arrojó saldos negativos en lo presupuestal (245 millones), en lo fiscal (159 millones) y en tesorería (957 millones (1)). Simultáneamente los gastos aumentaron: un moderado incremento del 12% en gastos corrientes y un exorbitante aumento del 41.7% en inversiones respecto al año anterior. En términos reales, teniendo presente el aumento del 14% en los precios, el aumento en las inversiones gubernamentales llegó al 27.5%, unos de los porcentajes más elevados de los últimos años.

Para financiar estas inversiones, que en términos absolutos ascienden a 8.362 millones de pesos, el Gobierno se vio precisado a recurrir a empréstitos

(1) Déficit presupuestal: saldo negativo entre los ingresos y egresos totales del presupuesto nacional. Déficit fiscal: déficit (o superávit) presupuestal, más (o menos) el resultado de vigencias anteriores, más algunos ajustes.



externos (3.290 millones) y a créditos internos. Las inversiones realizadas en educación, salud, recreación, construcción de vías, etc., han beneficiado, sin duda, a las clases populares y al país en general. Sin embargo, como estas inversiones no son productivas a corto plazo, han incrementado la presión inflacionaria. La falta de respuesta rápida y eficiente de parte de la oferta para responder con efectividad al aumento en la demanda indica la debilidad de nuestra estructura económica. Creemos encontrar aquí una de las causas principales de la excesiva expansión de los medios de pago que ha causado la reciente alza en los precios.

6 - Política de exportaciones

Otro fenómeno importante que hay que tener presente, no solo por sus efectos económicos, sino sobre todo por las consecuencias sociales que implica, es el referente al éxito obtenido por las exportaciones. El alza en los precios internacionales del café representó para Colombia un ingreso por este concepto del orden de 428,1 millones de dólares, lo que implica un aumento del 7.1% con respecto al año pasado. Pero el crecimiento más espectacular se presentó en las exportaciones menores, que llegaron a 392,1 millones de dólares, con un aumento del 66.6% sobre el año pasado. Este incremento se explica tanto por el aumento de la cantidad exportada, cuanto por el alza de precios en todos los productos principales de exportación, con excepción de las flores. Estos aumentos en los precios internacionales han sido especialmente notables en cementos (80%), carne (26.2%), pieles y cueros (30.1%) y algodón (21.7%). En el incremento de las exportaciones menores ha influido, además de los precios internacionales, la política llevada adelante por el Gobierno por intermedio de PROEXPO.

Sin embargo, esta situación que en su conjunto es beneficiosa para el País, ya que solidifica nuestra estructura económica, mediante la diversificación de las exportaciones, y permite la obtención de un número mayor de divisas, ha causado una escasez temporal en los productos de exportación (disminución de la oferta) y, simultáneamente, un aumento en el ingreso de los exportadores (aumento de la demanda), incrementando, en esta forma, la presión inflacionaria. A agravar la situación han contribuido las restricciones arancelarias que prohíben o dificultan la importación de diversos productos.

II - ACCION RECIENTE DEL GOBIERNO

Para contrarrestar los efectos negativos planteados por la reciente evolución de la economía colombiana, el Gobierno ha tomado diversas medidas. Según expresión del Presidente, se pretende una "política integral que tienda a controlar la demanda a través de medidas fiscales, monetarias y aun cambiarias pero sin abandonar la producción" (Alocución televisada, 12 de mayo). Por su parte, el Ministro Echavarría, en la rueda de prensa que convocó para anunciar las medidas económicas, hacía hincapié en que la necesaria contracción no afectará al sector agropecuario, y que se continuaría en la política de importación de alimentos básicos para atender a las necesidades de la población.



1 - Medidas fiscales

Las medidas fiscales se orientan primordialmente a controlar el gasto público tanto del Gobierno como de los Institutos Descentralizados. Estos deben pasar a la División del Presupuesto del Ministerio de Hacienda un proyecto de sus necesidades para el trimestre siguiente, y el Ministerio, de acuerdo con la situación fiscal, autorizará o variará este presupuesto. Estas inversiones y gastos se ajustarán lo más estrictamente posible a las necesidades (Decreto 294 de febrero 28-73). Además se reprogramarán las inversiones del Estado que utilizan endeudamiento externo con contrapartidas en pesos.

2 - Medidas monetarias

Las medidas monetarias pretenden, como es lógico, restringir el circulante mediante diversos mecanismos: cancelación parcial de la deuda del Gobierno al Banco de la República, congelación del crédito a la Federación de Cafeteros y cancelación de su deuda con el Banco de la República, colocación en el mercado de un bono de ahorro para los caficultores, control más estricto del sistema bancario, etc.

3 - Importaciones

Las disposiciones referentes a las importaciones pretenden también reducir el medio circulante. Mediante la liberación de varios productos de prohibida importación se calcula que en los próximos meses saldrán del país unos 50 millones de dólares. La consignación del 10% del valor al efectuar el registro de importación, y el aumento del presupuesto para importaciones reembolsables, se orientan en el mismo sentido.

Todas estas medidas tratan de disminuir la presión de la demanda. En el paquete no se encuentra ninguna resolución encaminada al fomento de la producción. Tan solo tres días más tarde, se dictan dos tímidas resoluciones encaminadas a solucionar el problema de parte de la oferta: estímulos cambiarios y crediticios a empresas que tienen capacidad ociosa, si aumentan la producción, manteniendo precios estables, y estímulos a empresas que producen artículos de rápida incorporación al consumo popular. A éstas se añade la suspensión del sistema de libertad vigilada en los precios.

III - OBSERVACIONES

1 - Medidas tardías

Estas determinaciones han merecido muy diversos comentarios de prensa. El ex-canciller López Michelsen criticaba con razón que las medidas son tardías. En efecto, las presiones inflacionarias se notaban desde hacía más de un año, tiempo durante el cual no se tomó ninguna clase de medidas para contrarrestarlas. Por el contrario, el gasto público continuó efectuándose con liberalidad, y fueron contratados nuevos empréstitos; los objetivos políticos prevalecieron sobre los criterios económicos. Ahora el sacrificio que se ha impuesto, especialmente a las clases populares, es el precio que está pagando la población por la imprevisión de sus gobernantes. Con el exagerado optimismo que lo caracteriza, afirmaba el Presidente: "si las condiciones climáticas favorables con-



tinúan, en pocas semanas se restablecerá el equilibrio". Sin embargo, todos sabemos que las restricciones monetarias toman su tiempo para surtir los efectos de disminución de la demanda, y que la producción es aún más lenta en responder a las medidas de fomento orientadas a incrementar la oferta.

2 - Gasto público

Se habla de una fuerte restricción en el gasto público. Sin embargo, el Gobierno Distrital está dispuesto a ejecutar el proyecto de la Avenida de los Cerros en Bogotá. Prescindiendo de los problemas sociales que la ejecución del proyecto conlleva, y que han sido objeto de crítica y han causado la oposición abierta de los "beneficiarios", los 2.400 millones de pesos que cuesta el proyecto (aproximadamente un tercio del total de los gastos de inversión realizados por el Gobierno en 1972) irán a incrementar la demanda primariamente en un sector de la industria (materiales de construcción), cuya capacidad de producción está copada y que, por lo tanto, no puede responder a corto plazo con un incremento satisfactorio de parte de la oferta y, secundariamente, en otros sectores que recientemente se han mostrado ineficaces para satisfacer una creciente demanda. No parece que haya un propósito serio, de parte del Gobierno, de llevar adelante una política coordinada y eficaz de restricción en el gasto público.

3 - Exportaciones e importaciones

El enorme aumento de las exportaciones menores plantea al País una delicada situación: o la producción se encauza primordialmente al abastecimiento del mercado interno, o se da preferencia a los productos de exportación. En 1971, la escasez de materias primas para la elaboración de concentrados para animales llevó a la industria avícola a una situación crítica. La exportación de cueros causó un alza en los precios del calzado y otros productos. El sacrificio impuesto a la población de menores recursos por la escasez de productos como la carne, en un país subalimentado, ¿queda compensado con los beneficios obtenidos por los exportadores, o por un saldo positivo en la balanza de pagos? Con razones económicas se puede defender una y otra alternativa. Pero hay que recordar que el fin de la economía no es el crecimiento en sí mismo sino el mejor estar de toda la población. Y no es justificable ni conveniente, política ni socialmente, gravar sin discriminación a toda la población, cuando se conoce que, dado el bajo ingreso familiar en las clases populares, un alto porcentaje del mismo se consume en alimentación. En esta forma, una política de exportaciones como la que ha llevado el Gobierno es discriminatoria contra las clases populares.

Afirmaba recientemente el Presidente: "Como lo he dicho desde el comienzo de mi mandato, deseo un desarrollo para lograr el bienestar y no a costa del bienestar de las grandes masas" (Mayo 12 /73). La política reciente de exportaciones ha traído beneficios innegables a la economía y a un reducido grupo de privilegiados, pero está exigiendo enormes sacrificios a las "grandes masas". El doctor López Michelsen alertaba al país con las siguientes palabras: "Cualquiera que sea el beneficio económico de estar exportando al máximo, desatendiendo los requerimientos internos, el costo social es demasiado alto como para poner en juego la propia estabilidad institucional que día a día se ve comprometida por la ola de secuestros, atracos, contrabando de drogas y otros



síndromes de un estado de descomposición".

La importación de alimentos en grandes cantidades, como lo ha anunciado el Gobierno y lo ha venido haciendo el IDEMA, es una medida de emergencia necesaria en las circunstancias actuales. Pero, mientras no haya una política seria de fomento de la producción agropecuaria, continuará el País sufriendo la escasez de alimentos. Desafortunadamente el aumento de la producción agropecuaria ha tenido lugar en aquellos productos que han incrementado nuestras exportaciones menores, mientras que los productos de consumo popular interno han aumentado muy lentamente y, en algunos casos, han disminuido proporcionalmente al aumento de la población (1). Esto indica que los préstamos de fomento han beneficiado a los grandes terratenientes que producen para la exportación en haciendas mecanizadas, pero los propietarios de pequeñas fincas han quedado marginados de tales facilidades.

Como muy bien lo anotaba el Doctor López Michelsen, las importaciones de alimentos son un arma de doble filo. Satisfacen una necesidad pero, al mismo tiempo, aumentan la inflación, ya que las pérdidas en que incurre el IDEMA (recordemos que los precios internacionales de los productos agrícolas son superiores a los precios en el mercado interno), deben ser enjugadas con nuevas emisiones o nuevos empréstitos, dada la situación deficitaria del Gobierno.

Las medidas económicas que se han tomado hasta el presente han ignorado este grave desequilibrio estructural de nuestra economía. El campesino, el pequeño agricultor, el trabajador de base -la mitad de la población del País- continúa siendo el gran ausente.

4 - Austeridad

La bonanza cafetera de los últimos años ha ido acostumbrando al sector moderno de nuestra economía a una vida fácil. No así al obrero, al desempleado ni al campesino. "Quienes quieran preservar la paz social tienen que hacerse cargo de que se impone un sacrificio colectivo mucho mayor ... para garantizar el normal desenvolvimiento de nuestra prosperidad ... Lo que está en juego no es la prosperidad de unos pocos sino el sosegado discurrir de nuestra vida republicana." Quien así se expresa es el Doctor López Michelsen.

Después de haber empleado estas fuertes expresiones, el Doctor López Michelsen cambia de tono y tímidamente sugiere: "podría pensarse en un sacrificio transitorio por parte de ciertos sectores que son los menos afectados por la situación actual y que pudieran calificarse en cierto modo como sus beneficiarios." Me permito glosar: no "podría pensarse", sino, es necesario realizar no "un sacrificio transitorio" sino una reforma estructural que termine con los privilegios de una minoría para beneficio de todos.

Hace cinco años, los Obispos latinoamericanos reunidos en Medellín habían denunciado "una situación de injusticia que puede llamarse de violencia institucionalizada ... No hay que abusar de la paciencia del pueblo ... Si se retie-

(1) El aumento de la producción anual de productos agrícolas para la exportación ha sido, entre 1960 y 1969, el siguiente: sorgo 22.2%, soya 16.3%, ajonjolí 7.8%, algodón 16.0%, palma africana 29.9%. Para los productos de consumo interno las variaciones fueron las siguientes: papa y plátano igual al incremento de la población; trigo 1.5%, yuca 0.9%, maíz 0.8%, cebada 0.6%, frijol 0.0% (Cfr. Mohr; Economía Colombiana: una Estructura en Crisis, Bogotá, CIAS, 1972, pág. 14).



nen celosamente sus privilegios ... (las clases privilegiadas) se hacen responsables ante la historia de provocar las revoluciones explosivas de la desesperación ... De su actitud depende, pues, en gran parte el porvenir pacífico de los países de América Latina" (Documento Paz, Nos. 14-17).

Tímidas resoluciones, encaminadas a solucionar problemas presentados por circunstancias transitorias, son paliativos que remedian temporalmente la crisis pero que no abordan el problema fundamental: la injusticia de un sistema económico que día a día concentra aún más la riqueza en manos de unos pocos y aumenta la miseria de la mayoría.

Crónica

COLOMBIA EN MAYO DE 1973

Notas sobre el mes que terminó para que usted analice.

El movimiento carismático (colaboración de Enrique Biermann, S. J.)

En días pasados, la prensa capitalina informó sobre el "movimiento carismático", que se dió a conocer ampliamente por el conflicto en el Colegio Saint Benedict, entre las directas del mismo y algunos padres de familia.

Los grupos carismáticos católicos no son algo completamente nuevo. En EE. UU. existen desde 1967 y en Colombia desde hace casi un año. A raíz del Concilio Nacional de Jóvenes, reunido en el barrio del Minuto de Dios durante la Semana Santa, se han formado por toda Colombia incontables grupos de jóvenes, de todos los estratos sociales, que pretenden propagar un despertar cristiano, centrado en el Espíritu Santo y en sus carismas, insistiendo en las manifestaciones emotivas, especialmente en el fenómeno de hablar en lenguas extrañas (glosolalia). Fuera de estos grupos, han surgido muchos otros movimientos semejantes, poco conocidos, y de gran variedad de matices.

Es importante no confundir el movimiento pentecostal católico con el protestante (más antiguo y extendido), pero con el cual tiene varios puntos en común.

Prescindiendo de los excesos y de las expresiones sensacionalistas, explicables en todo movimiento novedoso, se pueden encontrar aspectos positivos y negativos en esta "renovación carismática".

Según numerosos testimonios, cuya autenticidad y contenido habría que examinar más detenidamente, se han dado casos de jóvenes que han sufrido transformaciones increíbles: abandono repentino y total de las drogas heroicas, del alcohol, de una vida criminal, etc., y dedicación a la oración ferviente y a la lectura asidua de la Biblia.

Los defensores de esta renovación espiritual insisten en su ortodoxia y en sus bases bíblicas (especialmente en San Pablo), y recalcan su docilidad a la jerarquía eclesiástica, queriendo probar así su carácter inofensivo (todo lo contrario de los incómodos grupos cristianos contestatarios...). También insis-

ten en que se trata de una renovación vivencial del Espíritu y no de un nuevo sacramento.

Acerca del aspecto más llamativo de este movimiento, la glosolalia, se presentan juicios encontrados. Algunos opinan que es simplemente un fenómeno psicológico, una explosión emotiva, resultado de una sugestión colectiva o personal. Para otros es una forma de orar, una manifestación del poder del Espíritu. Con todo, no se puede negar que esta extraña práctica fácilmente se presta a excentricidades y a desacreditar a todo el movimiento.

Sin negar sus auténticos valores, se presenta al interrogante de hasta qué punto puede este movimiento resistir una crítica seria y objetiva. Se le puede objetar la excesiva importancia a las manifestaciones emocionales (cantos y oraciones que hacen pensar en el "renacimiento" romántico), con la posibilidad de que se acabe el movimiento una vez pasado el primer fervor. Pero los expositores del pentecostalismo católico auténtico responden que lo más importante es el cambio de vida en las personas y no el emocionalismo que, dice, es un fenómeno concomitante. Además, añaden algunos, este fenómeno es una reacción contra el "intelectualismo" frío de la liturgia tradicional católica.

Las objeciones más serias al movimiento carismático son las de que éste presenta y favorece una huida a un mundo "místico", medieval, que ya pasó; que es una especie de refugio para los "despatriados" religiosamente, ante la inseguridad interior por los bruscos cambios en la Iglesia y en la "ciudad secular", y un no estar a la altura de los desafiantes problemas del final de un Cristianismo convencional.

En el mejor de los casos se podría designar esta "religión" carismática como una religión indicada para cierta forma de religiosidad (ingenua y popular), quizás no tan apta para todos, pero siempre digna de respeto. Todo movimiento necesita madurar y pasar por la prueba de fuego. El tiempo purificará y aclarará muchas dudas.

El extraño caso de Dom Helder Cámara

El arzobispo brasileño Helder Cámara fue escogido como ponente en la Conferencia Latinoamericana de la Cámara Junior, que se inició el 31 de mayo en Bogotá. Los organizadores del foro continental hicieron la invitación a Dom Helder, quien aceptó no sin antes condicionar su asistencia al visto bueno del Sr. Arzobispo de Bogotá.

A la carta dirigida por la Cámara Junior en este sentido, respondió el Cardenal colombiano en los siguientes términos: "Al leer su carta me apena darme cuenta de que se trató de un recurso ex post facto, lo que no deja la libertad total de decisión. A fin de no crear antecedentes de este género, me parece más oportuno abstenerme de comunicarle parecer alguno al respecto." Carta que respondieron así los organizadores del encuentro: "Jamás pensamos al hacer la invitación, que pudieran existir impedimentos tales que colocaran al Sr. Cardenal en dificultad de definir libremente sobre la invitación hecha a un pastor de su propia Iglesia. En su silencio o abstención descubrimos ahora una absoluta negativa libremente formulada por su autoridad jerárquica... Creemos oportuno destacar lo perjudicial y contraproducente que resulta para nuestra Iglesia el hecho de obstaculizar los mensajes renovadores de la Fe, que es energía de



vida permanente para el cristianismo."

El parecer de los órganos de la opinión pública no se dejó esperar. El Espectador expresó la extrañeza que invadió a millones de católicos colombianos en su página editorial del 28 de mayo bajo el sub-título: "Sentimos vergüenza". El Siglo responde el 29, también en la página editorial, en abierto rechazo a la interpretación de El Espectador y elogiando la actitud asumida por el arzobispo de Bogotá.

De nuevo El Espectador destacó en su edición del 29 como figuras del día, al Cardenal Muñoz y a Dom Helder con el siguiente comentario: "Dom Helder Cámara es la figura más destacada del tercer mundo desde la muerte de Gandhi. En el Nordeste brasileño, el pastor católico de Recife ha vivido por años una terrible experiencia de desigualdad social y contra ella se ha levantado en nombre de la justicia que viene del cielo. Representante de una Iglesia de avanzada, Helder Cámara ha viajado con el evangelio del pobre a casi todas las partes del mundo. El candidato al premio Nobel de la paz no vendrá por ahora a Colombia. El Cardenal Aníbal Muñoz Duque, no aprobó, ni improbó su venida. Simplemente se abstuvo y todavía queda pendiente una explicación a esa abstención, por fuera de la sibilina expresión de que se le consultó tardíamente."

El extraño caso de Dom Helder Cámara ha dejado un sabor amargo en la boca de muchos católicos colombianos. Estos se siguen preguntando: ¿por qué se negó diplomáticamente hospitalidad en nuestro país al Arzobispo de Olinda y Recife?

El 1º de Mayo

En la celebración de la Fiesta del Trabajo tuvieron lugar en Bogotá tres fenómenos contrastantes y significativos en el panorama social. Mientras el Gobierno, después de una campaña publicitaria de grandes proporciones, inauguraba con lujo de discursos y espectáculos, el moderno coliseo cubierto de El Campín, proporcionándole a la gente todas las facilidades de transporte y entrada gratis, las centrales obreras tradicionales realizaban esfuerzos infructuosos para movilizar a sus afiliados en "grandes concentraciones" que no llegaron a reunir más que algunos centenares de personas. Pero el hecho verdaderamente significativo lo constituyó la multitudinaria marcha que organizaron los sectores de la oposición, y a la cual se sumaron gremios de la más marcada heterogeneidad: sacerdotes, médicos, estudiantes, obreros, campesinos, etc. Tanto las pancartas como los numerosos discursos pronunciados manifestaban una misma inquietud: el descontento con la política laboral y económica del Gobierno. Esta actitud fue compartida por quienes escuchaban la apología del régimen en el Coliseo: mientras los corifeos oficiales eran silenciados por la rechifla de sus propios invitados, los oradores de la Estación de la Sabana eran aplaudidos con entusiasmo. Por supuesto, este contraste formidable "escapó" al ojo de águila de la gran prensa.

Huelga en Cementos

En las primeras semanas del mes, el panorama nacional se vió alterado con la huelga, a nivel casi total, de numerosas factorías de Cemento—entre ellas las de Antioquia, Cundinamarca, Valle y Tolima—cuyos trabajadores presentaron peticiones a los directivos de las fábricas respectivas. Se reclamaba alza de

salarios y el cumplimiento de algunos ofrecimientos hechos de manera informal en diálogos anteriores a las huelgas. En forma por demás rápida, el Ministerio de Trabajo y los directivos de las fábricas de cemento en los Departamentos mencionados, llegaron a un acuerdo con los trabajadores, con ajustes específicos para cada seccional, de acuerdo con las peticiones elevadas por los trabajadores. El impasse no tuvo mayores consecuencias ya que fue solucionado en menos de 72 horas.

Huelga de Médicos

La huelga se inició a raíz de las peticiones hechas por los alumnos de medicina de diferentes universidades del país, en las cuales se solicitaban modificaciones en la estructuración académica de los niveles de Pregrado y Postgrado, con el fin de agilizar los requisitos que deben llenar los médicos para obtener sus certificados profesionales. El punto central era lograr definir las responsabilidades correspondientes tanto al Ministerio de Salud como a las Universidades, en relación con los programas de residencias clínicas. Con tal fin, se suscribió en Bogotá, después de una semana de huelgas, el Primer Acuerdo firmado por los ministros de Salud, de Educación, y del Trabajo, y por ASCOFAME de una parte, y representantes de los estudiantes de la otra parte, el día 16 del presente mes, con el cuál se solucionaban las principales diferencias. Pero, posteriormente, el día 26, los estudiantes denunciaron ante el país el incumplimiento del acuerdo por parte de algunas universidades: la de Antioquia, en Medellín, y la Javeriana y la Nacional en Bogotá, al negarse éstas a derogar las sanciones y condiciones de reingreso impuestas.

En este momento se realiza una huelga de hambre escalonada, con el fin de obligar a dichas universidades a cumplir con el pacto hecho el 16 de mayo.

"Consejo de Guerra del Siglo"

La Corte Marcial, instalada en el Socorro (Santander) para juzgar a presuntos enlaces urbanos del ELN, ha sido frecuentemente tachada de irregular. Todo comenzó con las denuncias sobre torturas, hechas por los abogados defensores, ante las cuales, fuera de uno que otro titular de prensa, no hubo nada efectivo. Posteriormente, se denunció el hecho de que sólo 9 meses después de estar en prisión, se inició el Consejo para los primeros detenidos, cuando la ley determina un plazo máximo de 10 días para definir la situación del detenido. Además, el Consenso empezó a funcionar de manera irregular, sin hacer las notificaciones de rigor, y nombrando como defensores de oficio a personal militar acusado anteriormente de torturar a los detenidos. Su lugar de ubicación llamado "Zona de Guerra", como es la localidad del Socorro, basta para anular la validez del Proceso. Y ahora, como último exabrupto, los abogados defensores nombrados por los acusados, son amenazados de muerte, y considerados por las autoridades militares como presuntos enlaces del ELN; así, se desconocen sus argumentaciones, y se pasan por alto las denuncias mencionadas anteriormente.

Invasiones

El Gobierno seccional del Cauca ha dicho su última palabra respecto al asunto del resguardo indígena de Coconuco: "se trata de gentes extrañas al conglomerado indígena, que quieren indisponerlo en contra de las autoridades". El



problema está en el hecho de que los indígenas han "invadido" un terreno denominado Cobalo, propiedad de la Arquidiócesis de Popayán. Mientras se acusa a los indígenas de "actos delictuosos", como el hecho de entrar en el predio de la Arquidiócesis, el Arzobispo Arce Vivas está adelantando las gestiones necesarias para adquirir el predio, y repartirlo a los indígenas de acuerdo al procedimiento de parcelación del INCORA.

En el comunicado presentado por el Gobernador, se advierte sin embargo que serán excluidos de la repartición del terreno quienes hayan participado en invasiones de éste u otro predio en el país.

Política internacional: la visita de Rogers

La política anunciada en Bogotá por Rogers puede resumirse en siete puntos que enfatizan el respeto a la soberanía nacional, la uniformidad en las relaciones con cada Estado (fortificación de la OEA), el estímulo a la cooperación regional, la resolución de los conflictos a base de buena voluntad, y una política económica de comprensión ante las necesidades latinoamericanas.

La posición de Rogers suscitó variados comentarios, entre los que hay que destacar el del expresidente Lleras C. quien conceptuó que nada había en las declaraciones norteamericanas que hiciera conmover al mundo latinoamericano, ya que la estrategia de la Casa Blanca seguía siendo de "perfil bajo, de negligencia benévola". Debido a ello, A. L. está buscando sus propias rutas. Añade el expresidente que los embajadores norteamericanos gastan más de la mitad de su tiempo en buscar condiciones ventajosas para las empresas norteamericanas y en eliminar las trabas y competencias.

Política conservadora: se acentúa la división

El conservatismo apareció profundamente dividido. El enfrentamiento se produjo a raíz de un intento de reintegrar el directorio: el grupo antialvarista era partidario de modificarlo totalmente, con la excepción del designado Azuero. El grupo alvarista sólo quería añadir dos miembros nuevos. Con el apoyo del expresidente Ospina se llegó a un posible acuerdo: ampliar el Directorio con 4 miembros más. Jaramillo O. se reintegra al Directorio, previa renuncia a su candidatura. Pero el acuerdo previsto fracasó al retirarse los alvaristas de la junta de parlamentarios convocada para tomar la decisión final. Ahora, las negociaciones continúan, gracias a la mediación del presidente Pastana. Algunos creen que el presidente podría apoyar a Carlos Albán. Otros nombres han sido barajados, todos como oposición a Gómez H., aunque ninguno parece tener fuerza suficiente. Jaramillo O. cree que la división es de fondo y que un sector quiere reformas, mientras el otro trata de ganarse las mayorías, asegurando el statu quo. Azuero piensa que se trata de desacuerdos superficiales que sólo miran a la mecánica política.

En torno a la candidatura de coalición

Ante la propuesta de Lleras R., el expresidente Ospina recalca su apoyo a la política de concordia y entendimiento entre los partidos, pero insiste en que los mecanismos concretos los deben acordar las convenciones. No parece

estar de acuerdo con la unidad en torno a un candidato, y pregunta si no bastaría sencillamente la unidad en torno a un programa. Desea salvaguardar la unidad de los partidos, y no cree prudente debilitar las campañas preelectorales que ya se adelantan, porque esto daría ventajas a la oposición. El candidato Gómez H. parece estar de acuerdo con esos planteamientos de Ospina, y ambos jefes políticos se preguntan si Lleras ha abandonado o no su deseo de formar una coalición de izquierda. López M. manifestó el deseo de que se convocara la *convención liberal* que se encuentra actualmente en receso. Esta propuesta fue secundada por 72 parlamentarios liberales de diversos grupos, con el objeto de "despejar el camino hacia una candidatura única, con una orientación definida y concreta que permita intensificar la labor de adoctrinamiento de las masas..." Creen que es necesario que se defina si se quiere una coalición previa sobre candidato y programa, o campaña con candidato y programa liberales. La diferencia esencial entre López y Lleras consiste en que, mientras aquél propone coalición después de las elecciones, éste cree que es más conveniente el realizarla antes, con lo cual se ganarían votos de conservadores o puestos a Gómez H. Los turbayistas Uribe V. y Zea H. no son partidarios de reunir la *convención liberal*, porque creen más importante la preservación de la unidad, para lo cual es mejor que se hable de "abanico de programas" y no de "abanico de nombres"...

Lleras insiste en su propuesta

Pide a Azuero que someta su propuesta a la junta de congresistas y no cree que sean obstáculo los temores del expresidente Ospina acerca de las precandidaturas existentes, porque se pregunta todavía si "estas situaciones de hecho que no están respaldadas por decisiones oficiales de los partidos son de tal naturaleza que hagan imposible adelantar negociaciones". Desea saber igualmente si el conservatismo está interesado seriamente en su propuesta, antes de consultar con el liberalismo. Azuero sigue esquivando la respuesta directa porque cree que esto corresponde a la *Convención*. De parte del alvarismo, en cambio, sí aparece una rotunda negativa: creen que la propuesta de Lleras es inepta, que es un sofisma de distracción, dado el debilitamiento de su jefatura. Además, los alvaristas ven con recelo las relaciones de Lleras con los regímenes socialistas. Los antialvaristas expresan su apoyo a la propuesta llerista y, después de la ruptura de conversaciones entre los congresistas, 53 parlamentarios suscriben una carta en que apoyan la idea de iniciar conversaciones sobre el acuerdo. El Siglo se apresura a desautorizar la carta, publicando una lista en que pretende mostrar que la mayoría de los parlamentarios conservadores son alvaristas, pero los opositores de Gómez H. niegan tal afirmación aduciendo que estas listas están "infladas".

El 29, Lleras R. dirigió una nueva carta al designado Azuero, en la cual le pregunta, con carácter de urgencia, si el conservatismo, o un grupo respetable de éste, quiere iniciar conversaciones sobre tres puntos concretos: un candidato común, un programa igualmente común, y estipulaciones para mantener un clima de confianza; insiste además, en contra de Ospina, en que no pueden adelantarse negociaciones serias sin interrumpir las campañas unilaterales.

Ultimamente, parece que Lleras se pliega ante la petición de los parlamentarios liberales de convocar la *Convención* que actualmente se encuentra en

receso, conforme lo había propuesto, desde un comienzo, López M.

Política de oposición: ANAPO y la UNO

El Siglo ha dicho que varios parlamentarios del ala conservadora de la ANAPO se han incorporado a las filas de Gómez H., ante el viraje izquierdizante que aparece en los mensajes dirigidos a los comandos departamentales, los cuales incitan a la lucha de clases, e imparten consignas violentas típicamente marxistas. Esto se debe, según ellos, a la incrustación de elementos marxistas en el Comando Nacional, y a la designación de Antonio García como director nacional de asuntos políticos. Para confirmar lo anterior, anota que, de los 13 parlamentarios anapistas liberales que existían, sólo quedan 3, y unos 15 conservadores.

También se habla de divisiones internas entre los partidarios del General Rojas y los seguidores de María Eugenia. Estos últimos preparan una apoteósica recepción para "su capitana", lo cual será el comienzo de una gran movilización popular, pues, a pesar de la retirada de algunos parlamentarios, el pueblo sigue con ellos, máxime en estos momentos en que los partidos tradicionales se están devorando mutuamente, ante las miradas complacidas de quienes tienen la verdadera capacidad decisoria sobre el futuro del país: EL PUEBLO.

El Movimiento Amplio Colombiano, grupo separado de ANAPO, anunció a Hernando Echeverri Correa como precandidato de la Unión Nacional de Oposición (UNO). Todos estos grupos se aglutinarían en torno a un programa común de orientación socialista. Habría, para esto, una convención nacional en la cual se elegirá al candidato definitivo, y creen que, aunque no llegarán al poder, obtendrán, por lo menos, 100.000 votos.

PUBLICACIONES - CIAS

Conflicto o Negociación: Dos Alternativas de la Sociedad Industrial Moderna.
Por Amparo Londoño Palacio. Colección Monografías y Documentos. Valor: \$58.
(US \$3.00). Febrero de 1973.

La monografía pretende plantear un nuevo modelo de Organización Social: concebido a partir del estudio de las posibilidades conflictuales y de Consenso, basado en la Industrialización máxima de la Sociedad y que se fundamenta en la fórmula denominada NEGOCIACION (la cual ofrece características muy específicas y exige condiciones sociales muy originales para lograr su desarrollo). La NEGOCIACION trata de llegar a una fórmula de organización que permita la interacción de estratos sociales opuestos y excluyentes, mediante la participación conciente en el TRABAJO.



— CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL —

CARRERA 5ª NUMERO 11-43
Tels. 42 33 26, 42 84 32
APARTADO AEREO 25916
BOGOTA - COLOMBIA

Sr. Dn.

IMPRESOS

TARIFA POSTAL REDUCIDA